

Утвержден

Общественной палатой Бутурлиновского
муниципального района

Председатель  Г.И. Кардашенко

от «28» ноября 2020 г. № 1

Доклад

об антимонопольном комплаенсе

Бутурлиновского муниципального района

по итогам 2019 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2019 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Бутурлиновского муниципального района во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности в администрации Бутурлиновского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» (<https://www.butur-rn.ru/econom/antimonop/>)

II. Организация антимонопольного комплаенса в Бутурлиновском муниципальном районе Воронежской области.

Распоряжением администрации Бутурлиновского муниципального района от 08.02.2019 г. № 25-р, в редакции изменений, внесенных распоряжением администрации Бутурлиновского муниципального района от 28.05.2019 № 241-р, утверждено «Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» (далее – Положение) (<https://www.butur-gn.ru/econom/antimonop/>)

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области распределяются между отделом экономического развития и отделом правовой работы администрации Бутурлиновского муниципального района

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Бутурлиновского муниципального района.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Бутурлиновского района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада главы администрации Бутурлиновского района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2019 году уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- в администрации Бутурлиновского района имелись две жалобы на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона в части, касающейся включения в контракт обязательных условий (часть 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ). Комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области обе жалобы признаны необоснованными;

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Бутурлиновского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты, а также проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

В целях проведения общественного обсуждения на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства и направления предложений и замечаний, на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещены нормативные правовые акты Бутурлиновского района (<https://www.butur-rn.ru/econom/antimonop/>)

Указанные нормативные правовые акты прошли процедуру оценки регулирующего воздействия и экспертизы. Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза.

Также, для проведения общественных обсуждений в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещена информация об обратной связи с администрацией Бутурлиновского района. Обратная связь по действующим нормативным правовым актам в рамках антимонопольного комплаенса - ekobutur@govvrn.ru.

В ходе проведенного анализа, в период общественных обсуждений, предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты не поступило, следовательно данные нормативные правовые акты составлены с учетом требований Федерального и областного законодательства, не нарушают требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Аналитическая записка размещена на официальном сайте органов местного самоуправления. (<https://www.butur-rn.ru/econom/antimonop/>)

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом правовой работы, составлена Карта комплаенс - рисков Бутурлиновского муниципального района на 2019-2020 год.

№	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Условия возникновения рисков
1	Риск превышения сроков проведения торгов в случае жалоб на действия аукционной (конкурсной, котировочной) комиссии при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)	Незначительный уровень	Подрядчик не предоставил в полном объеме или предоставил несоответствующую информацию и документы согласно документации о закупке	Неоднозначность толкования участником закупки требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и его подзаконных актов в части предоставления информации в заявке для участия	Применение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и его подзаконных актов

	конкурентными способами закупки			в закупке	
--	---------------------------------	--	--	-----------	--

Карта комплаенс-рисков размещена по адресу <https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/Карта%20рисков.pdf>

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Бутурлиновского муниципального района, который размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» <https://www.butur-m.ru/nats-proekt/Дорожная%20карта%20комплаенс.pdf>

Все мероприятия «дорожной карты» реализованы в установленные сроки».

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Бутурлиновского муниципального района Прилагается.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на работу, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под роспись знакомятся с антимонопольным законодательством. Должностные инструкции содержат положения о требованиях знания и соблюдения антимонопольного законодательства. В целях повышения квалификации сотрудников администрации района в сфере антимонопольного законодательства, ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен семинар-совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия их антимонопольному законодательству, тема «Внедрение антимонопольного комплаенса на территории Бутурлиновского муниципального района».

В 2019 году шесть муниципальных служащих администрации района прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям (включены вопросы по антимонопольному законодательству):

- на базе института Регионального законодательства по программе «Проектное управление в органах местного самоуправления» заместитель главы администрации Бутурлиновского муниципального района;

- на базе МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления» по программе: «Актуальные вопросы муниципального управления, совершенствование управления социальной сферой в муниципальных образованиях» заместитель главы администрации Бутурлиновского муниципального района;

- на базе МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления» по программе: «Актуальные вопросы повышения эффективности муниципального управления в социальной сфере» заместитель главы администрации Бутурлиновского муниципального района;

- на базе Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса.» ведущий специалист отдела экономического развития Бутурлиновского района;

- на базе Союза «Торгово-промышленной палаты Воронежской области» по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» главный специалист отдела правовой работы и старший инспектор отдела экономического развития администрации Бутурлиновского района.

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области за 2019 год.

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2019 год	Фактическое значение показателя в 2019 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области.</i>			
1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, относительно уровня 2017 года (КСН)	0	0	100

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (D _{нмв})	0	0	100
3. Доля нормативных правовых актов администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (D _{нмв})	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения (или должностного лица)</i>			
4. Доля сотрудников администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (D _{св})	100	100	100

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Описание результатов
1	Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Отдел правовой работы	ноябрь 2019	Нарушений антимонопольного законодательства в действующих правовых актах не выявлено
2	Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Отдел правовой работы	Постоянно	Нарушений антимонопольного законодательства в проектах правовых актах не выявлено
3	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	Отдел правовой работы, отдел экономического развития	Постоянно	Проводится постоянно
4	Проведение семинаров совещаний по итогам мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	Отдел правовой работы, отдел экономического развития	По мере необходимости	Проведен семинар-совещание по теме «Внедрение антимонопольного комплаенса на территории Бутуринового муниципального района».
5	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, Разработка и утверждение плана	Отдел правовой работы	июнь 2019	в администрации Бутуринового района имелись две жалобы на действия аукционной комиссии при

	<p>мероприятий («дорожной карты»)</p>			<p>проведения электронного аукциона в части, касающейся включения в контракт обязательных условий (часть 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ). Комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области обе жалобы признаны необоснованными Разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Бутурлиновского муниципального района</p>
6	<p>Выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений администрации района, разработка предложений по их исключению</p>	<p>Отдел правовой работы</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Конфликт интересов в деятельности работников и структурных подразделений администрации района не выявлен. Должностные инструкции содержат положения о требованиях знания и соблюдения антимонопольного законодательства</p>
7	<p>Размещение на официальном сайте информации и правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления исчерпывающего перечня нормативных правовых актов в области</p>	<p>Отдел правовой работы, отдел экономического развития</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Размещается в полном объеме</p>

8	<p>антимонопольного законодательства</p> <p>Организация совместно с Управлением государственной службы и кадров правительства Воронежской области систематического обучения работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса</p>	Отдел правовой работы	По мере необходимости	Проводится повышение квалификации сотрудников администрации
---	--	-----------------------	-----------------------	---