

Утвержден

Общественной палатой
муниципального района
Председатель _____ Г.И. Кардашенко

от «25» января 2021 г. № 2

Доклад

об антимонопольном комплаенсе Бутурлиновского муниципального района по итогам 2020 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2020 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Бутурлиновского муниципального района во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности в администрации Бутурлиновского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» (<https://www.butur-rn.ru/econom/antimonop/doklad/index.php>)

II. Организация антимонопольного комплаенса в Бутурлиновском муниципальном районе Воронежской области.

Распоряжением администрации Бутурлиновского муниципального района от 08.02.2019 г. № 25-р, в редакции изменений, внесенных распоряжением администрации Бутурлиновского муниципального района от 28.05.2019 № 241-р, утверждено «Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» (далее – Положение) (<https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/hpa/index.php>)

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области распределяются между отделом экономического развития и отделом правовой работы администрации Бутурлиновского муниципального района

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Бутурлиновского муниципального района.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Бутурлиновского района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада главы администрации Бутурлиновского района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2020 году уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- в администрации Бутурлиновского района имелись две жалобы на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона в части, касающейся включения в контракт обязательных условий (часть 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ). Комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области обе жалобы признаны необоснованными;

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Бутурлиновского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты, а также проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

В целях проведения общественного обсуждения на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства и направления предложений и замечаний, на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещены нормативные правовые акты Бутурлиновского района (<https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/perechen/index.php>)

Указанные нормативные правовые акты прошли процедуру оценки регулирующего воздействия и экспертизы. Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза.

Также, для проведения общественных обсуждений в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещена информация об обратной связи с администрацией Бутурлиновского района. Обратная связь по действующим нормативным правовым актам в рамках антимонопольного комплаенса - ekobutur@govvrn.ru.

В ходе проведенного анализа, в период общественных обсуждений, предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты не поступило, следовательно данные нормативные правовые акты составлены с учетом требований Федерального и областного законодательства, не нарушают требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Аналитическая записка размещена на официальном сайте органов местного самоуправления. (<https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/hpa/index.php>)

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением – отделом правовой работы, составлена Карта комплаенс - рисков Бутурлиновского муниципального района на 2020 год.

№	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Условиям возникновения рисков
1	Риск превышения сроков проведения торгов в случае жалоб на действия аукционной (конкурсной, котировочной) комиссии при определении поставщика (подрядчика,	Незначительный уровень	Подрядчик не предоставил в полном объеме или предоставил несоответствующую информацию и документы согласно документации о закупке	Неоднозначность толкования участником закупки требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и его подзаконных актов в части предоставления информации и документации в	Применение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и его подзаконных актов

	исполнителя) конкурентными способами закупки			заявке для участия в закупке	
--	---	--	--	---------------------------------	--

Карта комплаенс-рисков размещена по адресу <https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/hpa/index.php>

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Бутурлиновского муниципального района, который размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Бутурлиновского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» <https://www.butur-m.ru/econom/antimonop/hpa/index.php>

Все мероприятия «дорожной карты» реализованы в установленные сроки».

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Бутурлиновского муниципального района Прилагается.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на работу, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под роспись знакомятся с антимонопольным законодательством. Должностные инструкции содержат положения о требованиях знания и соблюдения антимонопольного законодательства. В целях повышения квалификации сотрудников администрации района в сфере антимонопольного законодательства, ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведен семинар-совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет их соответствия их антимонопольному законодательству, тема «Внедрение антимонопольного комплаенса на территории Бутурлиновского муниципального района».

В 2020 году два муниципальных служащих администрации района прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям (включены вопросы по антимонопольному законодательству):

- на базе Автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования "Высшая школа закупок" по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне» начальник отдела экономического развития администрации Бутурлиновского района.

- на базе ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» по программе «Интеллектуальная собственность в цифровой экономике: от заявки до внедрения» ведущий специалист отдела по мобилизации доходов и развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации Бутурлиновского района.

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области за 2020 год.

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2020 год	Фактическое значение показателя в 2020 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области.</i>			
1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, относительно уровня 2018 года (КСН)	0	0	100
2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства ($D_{\text{ком}}$)	0	0	100
3. Доля нормативных правовых актов администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства ($D_{\text{ком}}$)	0	0	100
<i>Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения (или должностного лица)</i>			

4. Доля сотрудников администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДС ₀)	100	100	100
---	-----	-----	-----

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Описание результатов
1	Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Отдел правовой работы	ноябрь 2020	Нарушений антимонопольного законодательства в действующих правовых актах не выявлено
2	Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству	Отдел правовой работы	Постоянно	Нарушений антимонопольного законодательства в проектах правовых актах не выявлено
3	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	Отдел правовой работы, отдел экономического развития	Постоянно	Проводится постоянно
4	Проведение семинаров совещаний по итогам мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	Отдел правовой работы, отдел экономического развития	По мере необходимости	Проведен он-лайн семинар-совещание по теме «Осуществление антимонопольного комплаенса на территории Бутурлинского муниципального района».
5	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов,	Отдел правовой работы	декабрь 2020	в администрации Бутурлинского района имелись две жалобы на действия

	жалоб, Разработка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты»)			<p>аукционной комиссии при проведении электронного аукциона в части, касающейся: включения в контракт обязательных условий (часть 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ).</p> <p>Комиссией по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области обе жалобы признаны необоснованными</p> <p>Разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства</p> <p>Бутурлиновского муниципального района</p>
6	Выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений администрации района, разработка предложений по их исключению	Отдел правовой работы	Постоянно	<p>Конфликт интересов в деятельности работников и структурных подразделений администрации района не выявлен.</p> <p>Должностные инструкции содержат положения о требованиях знания и соблюдения антимонопольного законодательства</p>
7	Размещение на официальном сайте информации и правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления исчерпывающего перечня	Отдел правовой работы, отдел экономического	По мере необходимости	Размещается в полном объеме

8	<p>нормативных правовых актов в области антимонопольного законодательства</p> <p>Организация совместно с Управлением государственной службы и кадров правительства Воронежской области систематического обучения работников требованим антимонопольного законодательства и антимонопольного комплненса</p>	<p>развития</p> <p>Отдел правовой работы</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Проводится повышение квалификации сотрудников администрации</p>
---	--	--	------------------------------	--